

FEDERATIA OPERATORILOR ROMANI DE TRANSPORT
F.O.R.T. - FILIALA VASLUI

Membru al Federatiei Operatorilor Romani de Transport

C.I.F. F.O.R.T.: 18440420

E-mail: atvaslui@yahoo.com

Nr. 0402 / Data: 04.02.2026



Sigilat digital de:

Judetul Vaslui

Inregistrat cu: Nr. lucrare 42/4404 din

05.02.2026 / Nr. act (RU)4846 din

06.02.2026

Data: 06.02.2026 16:12:15 (GMT+02:00)

Catre:

CONSILIUL JUDETEAN VASLUI

In atentia: Presedintelui Consiliului Judetean

Str. Stefan cel Mare nr. 79

Municipiul Vaslui, Judetul Vaslui

E-mail: cjvaslui@cjvaslui.ro

OBSERVATII SI PROPUNERI

la Proiectul de Hotarare nr. 14/26.01.2026

pentru actualizarea HCJ nr. 210/2021 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului public judetean de persoane prin curse regulate in Judetul Vaslui

Stimate domnule Presedinte,

Federatia Operatorilor Romani de Transport - Filiala Vaslui (F.O.R.T. Filiala Vaslui), in calitate de organizatie profesionala reprezentativa a operatorilor de transport rutier de persoane care activeaza in Judetul Vaslui, va transmitem prezentele **OBSERVATII SI PROPUNERI** cu privire la Proiectul de Hotarare nr. 14/26.01.2026.

In urma analizei detaliate a modificarilor propuse, efectuata in raport cu cadrul legal-normativ de referinta (Ordinul 972/2007, Legea 92/2007, Regulamentul CE 1370/2007, OG 27/2011, OMTI 132/2025) si cu prevederile contractelor de delegare in vigoare, am identificat **neconformitati majore** care necesita reconsiderare inainte de adoptarea hotararii.

Anexam prezentei adrese urmatoarele documente:

Anexa 1: Tabel comparativ cu analiza detaliata a modificarilor propuse (4 coloane: Regulamentul actual HCJ 14/2021, Ordinul 972/2007, Modificarea propusa 14/26.01.2026, Pozitia operatorilor cu justificare juridica) - Anexa_1_Tabel_Comparativ.pdf (432Kb) ;

Anexa 2: Memoriu juridic complet privind eliminarea conditiei "acelasi punctaj" pentru autovehiculele de rezervă - Anexa_2_Memoriu_Juridic_Rezerve.pdf (4300 Kb).

Anexa 3: Puncte de vedere - Transportatori - Anexa_3.zip (6300 Kb).

Va multumim pentru atentie acordata prezentelor observatii si solicitam organizarea unei intalniri de lucru pentru discutarea aspectelor semnalate, anterior adoptarii hotararii.

Cu deosebita consideratie,

FEDERATIA OPERATORILOR ROMANI DE TRANSPORT
F.O.R.T. - FILIALA VASLUI

Presedinte Filiala / Reprezentant
DOGARU ANDREI

L.S.

ANDREI
DOGARU

Digitally signed by
ANDREI DOGARU
Date: 2026.02.04
19:56:39 +02'00'



FEDERATIA OPERATORILOR ROMANI DE TRANSPORT
F.O.R.T. - FILIALA VASLUI

Membru al Federatiei Operatorilor Romani de Transport

C.I.F. F.O.R.T.: 18440420

E-mail: atvaslui@yahoo.com

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

ANALIZA COMPARATIVA CU POZITIA OPERATORULUI

Regulament pentru efectuarea transportului public judetean de persoane prin curse regulate

Proiect de Hotarare Nr. 14/26.01.2026 pentru actualizarea HCJ Nr. 210/2021

LEGENDA CULORI:

GALBEN	Modificari la textul existent	VERDE	Prevederi complet noi
PORTOCALIU	Pozitia/Justificarea Operatorului pentru articolele cu modificari		

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
CAPITOLUL I - DISPOZITII GENERALE			
ART.1. - (1) Prezentul regulament pentru efectuarea serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate in Judetul Vaslui. (2)-(5) [Prevederi generale privind cadrul juridic]	Art. 1. - Prezentul regulament-cadru stabileste cadrul juridic unitar privind efectuarea serviciului public de transport local si a transportului public judetean de persoane.	ART.1. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii. Articolul ramane conform cu Ordinul 972/2007.
ART.2. - Organizarea si efectuarea activitatilor specifice serviciului de transport public judetean trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica: a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport; b) imbunatatirea sigurantei rutiere; c) deplasarea in conditii de siguranta si confort; d) accesul egal si nediscriminatoriu; e) optimizarea functionarii pietei.	Art. 2. - Organizarea si efectuarea serviciilor de transport public local trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatilor locale.	ART.2. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii. Articolul ramane conform cu Ordinul 972/2007.
ART.3. - In sensul prezentului Regulament, termenii si notiunile utilizate se definesc dupa cum urmeaza: 1. activitate de transport public judetean - suma operatiunilor de transport care asigura, nemijlocit, deplasarea persoanelor cu ajutorul vehiculelor, pe distante si in conditii prestabilite, efectuate in cadrul serviciului prevazut la art. 1 alin. (2); 2. autoritate de autorizare - compartimentul specializat de transport judetean din subordinea consiliului judetean; 3. autorizatie de transport - documentul eliberat de autoritatea de autorizare, prin care se atesta ca transportatorul indeplineste conditiile pentru accesul la efectuarea transportului public judetean, pe perioada sa de valabilitate; 4. caiet de sarcini al licentei de traseu - documentul care insoteste licenta de traseu, care cuprinde in principal cerintele pentru asigurarea programului de circulatie si realizarea unui transport in conditii de siguranta si confort;	Art. 3. - In sensul prezentului regulament-cadru, termenii si notiunile utilizate se definesc dupa cum urmeaza: a) activitate de transport public local - suma operatiunilor de transport care asigura, nemijlocit, deplasarea persoanelor sau a marfurilor cu ajutorul vehiculelor; b) autogara/statie de autobuz - o constructie special amenajata pentru stationarea mijloacelor de transport public local; c) autoritate de autorizare - compartimentul specializat de transport local din subordinea consiliului local, judetean sau a Consiliului General al Municipiului Bucuresti sau a asociatiei de dezvoltare comunitara, dupa caz; d) autorizatie de transport - documentul eliberat de autoritatea de autorizare, prin care se atesta ca transportatorul indeplineste conditiile pentru accesul la efectuarea transportului public local, pe perioada sa de valabilitate; e) caiet de sarcini al licentei de traseu - documentul care insoteste licenta de traseu, care cuprinde in principal cerintele pentru asigurarea programului de circulatie si	ART.3. - In sensul prezentului Regulament, termenii si notiunile utilizate se definesc dupa cum urmeaza: 1. activitate de transport public judetean - suma operatiunilor de transport care privesc, cu mijloacele de transport public judetean, deplasarea persoanelor cu ajutorul vehiculelor, pe distante si in conditii prestabilite, efectuate in cadrul serviciului prevazut la art. 1 alin. (2); 2. autoritate de autorizare - compartimentul specializat de transport judetean din subordinea consiliului judetean; 3. autobuz - autovehicul cu cel putin 4 roti si o viteza maxima constructiva mai mare de 25 km/h, conceput si construit pentru transportul de persoane pe scaune si in picioare, care are mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducatorului auto; [NOU] 4. autorizatie de transport - documentul eliberat de autoritatea de autorizare, prin care se atesta ca transportatorul indeplineste conditiile pentru accesul la efectuarea transportului public judetean, pe perioada sa de valabilitate;	OBSERVATII PRIVIND OPORTUNITATEA: 1. Pct. 3 "autobuz" - Definitia este deja reglementata de legislatia specifica (OG 27/2011, Directiva 2007/46/CE). Includerea in Regulament este redundanta si nu apare in Ordinul 972/2007. 2. Pct. 6 "capacitate de transport" - Nu apare in Regulamentul-cadru ORDIN 972/2007. Capacitatea este deja definita prin certificatul de clasificare R.A.R. 3. Pct. 8 "certificat de clasificare" - Acest document a fost solicitat la licitatie conform documentatiei de atribuire. Definitia suplimentara nu aduce clarificari necesare. 4. Pct. 9 "control in trafic" - Nu apare in Ordinul 972/2007. Competentele de control sunt stabilite de Legea 92/2007 art. 55-57 si nu necesita reglementare suplimentara. 5. Pct. 14 "obligatie de serviciu public" - Aceasta definitie exista deja complet in Contractul de delegare la Capitolul 2, in conformitate cu Regulamentul (CE) 1370/2007 si Legea 92/2007. Simplificarea propusa poate crea confuzie. 6. Pct. 20-21 "autovehicul titular/rezerva" - Aceste notiuni nu se regasesc in Ordinul 972/2007 si

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
5. copie conforma a licentei de transport - document eliberat in baza licentei de transport de catre Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R., in conformitate cu prevederile legale in vigoare, pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere utilizate de operatorul de transport rutier la operatiuni de transport rutier; 6. licenta de transport - documentul eliberat de Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R., in conditiile legii, care atesta ca detinatorul indeplineste conditiile de onorabilitate, capacitate financiara si competenta profesionala, aceasta avand acces la transportul rutier public; 7. licenta de traseu - documentul care da dreptul operatorului de transport rutier sa efectueze transport public judetean de persoane prin curse regulate cu autobuze pe un anumit traseu, conform programului de transport; 8. manager de transport - persoana fizica angajata a unei intreprinderi sau, in cazul in care respectiva intreprindere este persoana fizica, chiar persoana in cauza sau, in cazul in care se prevede in mod expres, o alta persoana fizica desemnata de intreprinderea respectiva prin contract si care conduce permanent si efectiv activitatile de transport ale intreprinderii respective; 9. program de circulatie - documentul utilizat in transportul public judetean de persoane prin curse regulate, care contine in principal informatii privind traseul, capetele de traseu, lungimea traseului, statiile pentru imbarcarea/debarcarea calatorilor, distantele dintre statii si intervalele de succedare a curselor; 10. program de transport public judetean - programul propus si aprobat de consiliul judetean, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public judetean de persoane prin curse regulate intre localitatile judetului, programele de circulatie, capetele de traseu, statiile publice, numarul si capacitatea autobuzelor necesare; 11. statie publica - punctul de pe traseul unui serviciu de transport public judetean de persoane prin curse regulate, amenajat corespunzator, semnalizat printr-un indicator rutier, care are in dotare un panou suplimentar pe care este atasat orarul conform caruia opresc autobuzele pentru	realizarea unui transport in conditii de siguranta si confort; f) licenta de traseu - documentul care da dreptul operatorului de transport public sau transportatorului autorizat sa efectueze transport public local de persoane pe o anumita ruta si/sau traseu; g) program de transport public local - programul propus si aprobat de consiliul local, judetean sau de Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, prin care se stabilesc traseele si programele de circulatie pentru transportul public local de persoane; h) statie publica - punctul de pe traseul unui serviciu public local de transport persoane, amenajat corespunzator si semnalizat printr-un indicator rutier; i) traseu - parcursul stabilit intre doua capete de linie pentru transportul public local de persoane; j) utilizator al serviciului de transport public local - persoana fizica sau juridica beneficiara a unui serviciu de transport public local.	5. caiet de sarcini al licentei de traseu - documentul care insoteste licenta de traseu, care cuprinde in principal cerintele pentru asigurarea programului de circulatie si realizarea unui transport in conditii de siguranta si confort; 6. capacitate de transport - numarul de locuri pe scaune inscris in certificatul de clasificare al autobuzului; [NOU] 7. capat de traseu - statia de plecare sau statia de destinatie a unui traseu, utilizata pentru urcarea/coborarea, dupa caz, a persoanelor transportate prin curse regulate de transport rutier public; [NOU] 8. certificat de clasificare - certificat eliberat de Registrul Auto Roman - denumit in continuare R.A.R., prin care se atesta capacitatea (nr. locuri pe scaune), gradul de confort al unui autobuz precum si dotarile acestuia; [NOU] 9. control in trafic - totalitatea actiunilor de verificare a respectarii de catre operatorii de transport rutier, conducatorii auto ai acestora si de catre persoanele transportate a prevederilor legislatiei in domeniul transportului rutier de persoane. Se efectueaza de catre organele/autoritatile abilitate cu functii de control in acest sens, in punctele unde oprirea, stationarea sau parcarea pe drumul public este permisa, conform prevederilor legale in vigoare, precum si in punctele de imbarcare/debarcare; [NOU] 10. copie conforma a licentei de transport - documentul eliberat in baza licentei de transport de catre Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R., in conformitate cu prevederile legale in vigoare, pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere utilizate de operatorul de transport rutier la operatiuni de transport rutier; 11. licenta de transport - documentul eliberat de Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R., in conditiile legii, care atesta ca detinatorul indeplineste conditiile de onorabilitate, capacitate financiara si competenta profesionala, aceasta avand acces la transportul rutier public; 12. licenta de traseu - documentul care da dreptul operatorului de transport rutier sa efectueze transport public judetean de persoane prin curse regulate cu autobuze pe un anumit traseu, conform programului de transport; 13. manager de transport - persoana fizica angajata a unei intreprinderi sau, in cazul in care respectiva intreprindere este persoana fizica, chiar persoana in	introduc restrictii care nu au temei in legislatia nationala sau europeana. Art. 9.4.2 din Contractul de delegare reglementeaza deja conditiile pentru mijloacele de transport, care pot fi și rezerve. CONCLUZIE: Se solicita mentinerea definitiilor conform Ordinului 972/2007 si Contractului de delegare semnat de parti.

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
urcarea si coborarea persoanelor transportate; 12. traseu - parcursul care asigura legatura intre mai multe localitati si/sau obiective, cuprinse intre doua capete, pe care se efectueaza transport public judetean de persoane prin curse regulate; 13. utilizator al serviciului de transport public local - persoana fizica sau juridica beneficiara a unui serviciu de transport public judetean.		cauza sau, in cazul in care se prevede in mod expres, o alta persoana fizica desemnata de intreprinderea respectiva prin contract si care conduce permanent si efectiv activitatile de transport ale intreprinderii respective; 14. obligatie de serviciu public - se intelege o cerinta definita sau stabilita de autoritatea competenta pentru a asigura servicii publice de transport de persoane de interes judetean, pe care un operator, daca ar tine seama de propriile sale interese comerciale, nu si le-ar asuma sau nu si le-ar asuma in aceeasi masura sau in aceleasi conditii fara a fi remunerat corespunzator; [NOU] 15. program de circulatie - documentul utilizat in transportul public judetean de persoane prin curse regulate, care contine in principal informatii privind traseul, capetele de traseu, lungimea traseului, statiile pentru imbarcarea/debarcarea calatorilor, distantele dintre statii si intervalele de succedare a curselor; 16. program de transport public judetean - programul propus si aprobat de consiliul judetean, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public judetean de persoane prin curse regulate intre localitatile judetului, programele de circulatie, capetele de traseu, statiile publice, numarul si capacitatea autobuzelor necesare; 17. statie publica - punctul de pe traseul unui serviciu de transport public judetean de persoane prin curse regulate, amenajat corespunzator, semnalizat printr-un indicator rutier, care are in dotare un panou suplimentar pe care este atasat orarul conform caruia opresc autobuzele pentru urcarea si coborarea persoanelor transportate; 18. traseu - parcursul care asigura legatura intre mai multe localitati si/sau obiective, cuprinse intre doua capete, pe care se efectueaza transport public judetean de persoane prin curse regulate; 19. utilizator al serviciului de transport public local - persoana fizica sau juridica beneficiara a unui serviciu de transport public judetean. 20. autovehicul titular - reprezinta mijlocul de transport persoane inregistrat in Contractul de delegare si Caietul de sarcini al licentei de traseu; [NOU] 21. autovehicul rezerva - reprezinta mijlocul de transport persoane aflat la dispozitia Operatorului, utilizat pentru inlocuirea temporara a unui autovehicul titular, in caz de	

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
		defectiune, accident sau alte situatii obiective. [NOU]	
ART.4. - Indiferent de forma de gestiune a serviciului de transport public judetean de persoane, Consiliul Judetean Vaslui va urmari prin exercitarea atributiilor, competentelor si drepturilor ce ii revin conform legii ca efectuarea serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate sa se realizeze in conditii de siguranta rutiera, calitate si confort si in concordanta cu interesul general al comunitatilor pe care le reprezinta, in conformitate cu legislatia in vigoare.	Art. 4. - Indiferent de forma de gestiune a serviciilor de transport public local, consiliul local, judetean sau Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, va urmari prin exercitarea atributiilor, competentelor si drepturilor ce ii revin conform legii ca efectuarea serviciului de transport public de persoane sa se realizeze in conditii de siguranta rutiera, calitate si confort si in concordanta cu interesul general al comunitatilor pe care le reprezinta, in conformitate cu legislatia in vigoare.	ART.4. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii. Articolul ramane conform cu Ordinul 972/2007.
CAPITOLUL II - EFECTUAREA TRANSPORTULUI PUBLIC JUDETEAN			
SECTIUNEA 1 - Principiile si obiectivele efectuarii transportului			
ART.5. - Transportul public judetean de persoane se efectueaza numai in conditiile respectarii prevederilor Legii serviciilor publice de transport persoane in unitatile administrative-teritoriale nr.92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, ale Ordonantei Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificarile si completarile ulterioare, ale reglementarilor nationale si ale Uniunii Europene in vigoare din domeniul transporturilor rutiere, ale acordurilor si conventiilor internationale la care Romania este parte.	Art. 5. - Serviciile de transport public local se efectueaza numai in conditiile respectarii prevederilor Legii nr. 92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, ale O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificarile si completarile ulterioare, ale reglementarilor nationale si ale Uniunii Europene in vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum si ale acordurilor si conventiilor internationale la care Romania este parte.	ART.5. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
ART.6. - (1) Transportul public judetean de persoane se poate efectua numai cu vehicule rutiere a caror stare tehnica corespunde reglementarilor specifice in vigoare, avand inspectia tehnica periodica valabila, acestea fiind clasificate/incadrate corespunzator, conform prevederilor legale in vigoare. (2) Pentru accesul la infrastructura rutiera, vehiculele rutiere fabricate in tara sau in strainatate, inmatriculate sau care urmeaza sa fie inmatriculate in Romania, sunt supuse omologarii in vederea inmatricularii ori inregistrarii si/sau inspectiei tehnice periodice, dupa caz, in conformitate cu prevederile legale in vigoare. (3) Transportul public judetean de persoane se efectueaza numai cu vehicule rutiere destinate prin constructie tipului respectiv de transport si, dupa caz, dotate cu tahografe si limitatoare de viteza, in conformitate cu reglementarile in vigoare.	Art. 6. - (1) Serviciile de transport public local se pot efectua numai cu vehicule rutiere a caror stare tehnica corespunde reglementarilor specifice in vigoare, avand inspectia tehnica periodica sau revizia tehnica periodica valabila, acestea fiind certificate/clasificate/incadrate corespunzator, conform prevederilor legale in vigoare. (2) Pentru accesul la infrastructura rutiera, vehiculele rutiere fabricate in tara sau in strainatate, inmatriculate sau care urmeaza sa fie inmatriculate in Romania, sunt supuse omologarii in vederea inmatricularii ori inregistrarii si/sau inspectiei tehnice periodice ori reviziei tehnice periodice, dupa caz, in conformitate cu prevederile legale in vigoare. (3) Serviciile de transport public local se efectueaza numai cu vehicule rutiere destinate prin constructie tipului respectiv de transport si, dupa caz, dotate cu tahografe si limitatoare de viteza, in conformitate cu reglementarile in vigoare.	ART.6. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
ART.7. - Transportul public judetean de persoane se efectueaza cu respectarea ansamblului reglementarilor care contribuie la imbunatatirea sigurantei rutiere, referitoare la conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca mijloacele de transport, infrastructura rutiera, persoanele cu atributii care concura la siguranta circulatiei si ceilalti participanti la trafic.	Art. 7. - Serviciile de transport public local se efectueaza cu respectarea ansamblului reglementarilor care contribuie la imbunatatirea sigurantei rutiere, referitoare la conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca mijloacele de transport, infrastructura rutiera, persoanele cu atributii care concura la siguranta circulatiei si ceilalti participanti la trafic.	ART.7. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
ART.8. - Efectuarea serviciului de transport public judetean de persoane trebuie sa asigure: a) cresterea nivelului de calitate al serviciului si de confort al utilizatorilor serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate; b) accesul la serviciile de transport public judetean de persoane si protectia categoriilor sociale defavorizate; c) informarea publicului calator; d) executarea transportului public judetean de persoane prin curse regulate in conditii de regularitate, siguranta si confort; e) corelarea capacitatii de transport cu fluxurile de calatori existente; f) continuitatea serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate.	Art. 8. - Efectuarea serviciilor de transport public local trebuie sa asigure: a) cresterea nivelului de calitate si de confort al serviciilor de transport public local; b) accesul la serviciile de transport public local si protectia categoriilor sociale defavorizate; c) informarea publicului calator; d) executarea transporturilor in conditii de regularitate, siguranta si confort; e) corelarea capacitatii de transport cu fluxurile de calatori existente; f) continuitatea serviciilor de transport public local.	ART.8. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
SECTIUNEA 2 - Licente si alte documente necesare			
ART.9. - Serviciul de transport public judetean de persoane prin curse regulate se efectueaza numai de catre operatorii de transport rutier care detin licenta de traseu valabila.	Art. 9. - Serviciile de transport public local se pot efectua numai de catre operatorii de transport rutier, denumiti in continuare operatori de transport, sau de catre transportatorii autorizati care detin licenta de traseu/autorizatie de traseu valabila eliberata de autoritatea de autorizare competenta.	ART.9. - Serviciul de transport public judetean de persoane prin curse regulate se efectueaza numai intre localitatile Judetului Vaslui si numai de catre operatorii de transport rutier care detin licenta de traseu valabila. [MODIFICAT - Adaugata precizarea "numai intre localitatile Judetului Vaslui"]	OBSERVATIE: Precizarea "numai intre localitatile Judetului Vaslui" este conforma cu competenta teritoriala stabilita de Legea 92/2007 pentru transportul judetean. Modificarea nu afecteaza drepturile operatorilor si este acceptabila.
ART.10. - Operatorii de transport au obligatia de a detine la bordul mijlocului de transport in comun, pe toata durata transportului public de persoane prin curse regulate, urmatoarele documente: a) licenta de traseu si caietul de sarcini al acesteia eliberate de Consiliul Judetean Vaslui; b) programul de circulatie; c) copia conforma a licentei de transport, in cazul mijloacelor de transport; d) legitimatia de serviciu valabila a conducatorului auto, din care sa reiasa ca este angajat al operatorului de transport; e) contractul de leasing in original ori o copie conforma cu originalul, in cazul in care autobuzul este utilizat in baza unui asemenea contract;	Art. 10. - In transportul public local de persoane prin curse regulate, efectuat cu autobuze sau microbuze, operatorii de transport au obligatia de a detine la bordul mijlocului de transport in comun, pe toata durata transportului, urmatoarele documente: a) licenta de traseu si caietul de sarcini al acesteia; b) programul de circulatie; c) copia conforma a licentei de transport sau a certificatului de transport in cont propriu; d) legitimatia de serviciu valabila a conducatorului auto; e) contractul de leasing in original ori o copie conforma cu originalul; f) actul prin care se dovedeste dreptul de munca in Romania; g) asigurarea pentru persoanele transportate si bagaje acestora;	ART.10. - (1) Pe perioada de valabilitate a Programului de transport, operatorii de transport rutier vor utiliza la efectuarea curselor de pe traseu, autovehiculul titular inscris in Contractul de delegare si Caietul de sarcini al licentei de traseu. Autovehiculul de rezerva poate fi folosit numai temporar, pana la remedierea situatiei care a determinat inlocuirea si numai dupa notificarea autoritatii de transport, conform anexei nr. 1 la prezentul Regulament. Inlocuirea trebuie efectuata fara modificarea orarului, traseului si conditiilor de transport aprobate. (2) Inlocuirea unui autobuz cu care operatorul de transport rutier a obtinut licenta de traseu pe perioada de valabilitate a programului de transport este permisa, dupa notificarea autoritatii	OBSERVATII JURIDICE IMPORTANTE: 1. CONFLICT CU CONTRACTUL DE DELEGARE Art. 9.4.2 din Contractul de delegare prevede ca "Operatorul poate folosi pentru prestarea Serviciului public de transport calatori numai mijloace de transport care indeplinesc, cumulativ: (i) respecta cerintele legale privind siguranta in trafic si protectia mediului; (ii) detin toate autorizatiile, licentele; (iii) respecta specificatiile tehnice din Anexa nr. 3.1." Contractul NU impune ca mijlocul de transport rezerva sa fie identic sau egal cu cel titular. 2. LIPSA TEMEI LEGAL Ordinul 972/2007 (Regulamentul-cadru) prevede la art. 30% din mijloacele de transport titulare sa fie acoperite de mijloace de transport

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
f) actul prin care se dovedeste dreptul de munca in Romania, in cazul conducatorilor auto straini; g) asigurarea pentru persoanele transportate si bagajele acestora pentru riscuri de accidente ce cad in sarcina operatorului de transport, in copie; h) certificatul de competenta profesionala al conducatorului auto pentru transportul rutier public de persoane, valabil, dupa caz; i) certificatul de inmatriculare al mijlocului de transport; j) certificatul de clasificare pe categorii al auto; k) alte documente stabilite de legile in vigoare.	h) certificatul de competenta profesionala al conducatorului auto; i) certificatul de inmatriculare al mijlocului de transport; j) alte documente stabilite de legile in vigoare.	de transport, numai in urmatoarele situatii: a) la solicitarea motivata a operatorului de transport, alta decat situatia de la lit. b); b) prezenta defectiunii tehnice; (3) Inlocuirea reglementata la alin. (2) este permisa numai cu un autobuz care are cel putin aceeasi capacitate cu cea prevazuta in programul de transport si care intruneste cel putin acelasi punctaj cu al autovehiculului inlocuit, dupa notificarea autoritatii de transport. Pentru a se asigura continuitatea in prestarea serviciului, in vederea aprobarii inlocuirii autovehiculului titular in cel mai scurt timp, autoritatea de transport va solicita operatorilor de transport inaintarea unei liste a autovehiculelor de rezerva, care se va intocmi conform anexei nr. 4 la prezentul Regulament. (4) In situatia prevazuta la alin. (2) lit. b), inlocuirea provizorie a autobuzului se poate face pentru perioade insumand maximum 180 de zile pe an calendaristic, in baza documentului/documentelor eliberat/eliberate de service-ul auto autorizat si a documentului prin care dovedeste ca a depus copia conforma a licentei comunitare a autobuzului inlocuit la agentia teritoriala a Autoritatii Rutiere Romane - A.R.R. emitente. (5) Pe perioada inlocuirii se va asigura existenta la bordul autobuzului a licentei de traseu. (6) In cazul in care, avand in vedere fluxul mare de calatori existent in toate statiile cuprinse in graficul de circulatie, este necesara efectuarea traseului cu autobuze de capacitate mai mare decat a celor titulare, inlocuirea autovehiculului titular este permisa si cu un autobuz avand capacitatea mai mare decat a celui titular si care intruneste cel putin acelasi punctaj cu al celui inlocuit. (7) Daca operatorul economic, castigator al traseului respectiv, nu poate asigura un autovehicul potrivit alin. (6), acesta poate prelua persoanele aflate peste capacitatea de transport a autovehiculului titular cu un autobuz suplimentar, fara a fi conditionata respectarea capacitatii de transport prevazuta in programul de transport, dar care sa intruneasca cel putin acelasi punctaj cu al celui titular. (8) Efectuarea unei curse de pe un traseu cu un autobuz suplimentar se poate face numai in situatia in care autobuzul utilizat in baza licentei de traseu are capacitate insuficienta pentru preluarea tuturor persoanelor aflate la capatul de traseu.	rezerva, fara a impune egalitate de capacitate sau punctaj. Ordinul 132/2025 care modifica Normele 980/2011 (aplicare OG 27/2011) la art. 55[^]1 alin.(5) defineste formula de calcul a rezervelor (N rezerve = N nominalizate x 1/5) fara a impune conditia de egalitate cu titularul. 3. RESTRICTIA DE 180 ZILE - FARA TEMEI LEGAL Nicio prevedere din legislatia in vigoare nu limiteaza la 180 zile/an folosirea mijlocului de rezerva. Aceasta restrictie este excesiva si poate afecta continuitatea serviciului public. 4. CRESTEREA NEJUSTIFICATA A COSTURILOR OPERATIONALE Impunerea conditiei ca rezerva sa fie egala cu titularul ar creste substantial costul de operare (amortizare suplimentara pentru mijloace de transport identice pentru fiecare traseu), aspect care nu a fost luat in calcul la formularea ofertelor de licitatie. 5. MODIFICARE UNILATERALA A CONTRACTULUI Conform Cap. 20.1 din Contract: "Orice modificare a Contractului este rezultatul acordului intervenit intre parti, exprimat intr-un act aditional." Conform Cap. 24.4: "Modificarea si/sau completarea prezentului contract este nula de drept, daca nu rezulta in mod expres din actele semnalate de ambele Parti." CONCLUZIE: Se solicita RESPINGEREA acestui articol si mentinerea prevederilor contractuale existente (art. 9.4.1, 9.4.2 si Anexa 3.1 din Contract) care asigura flexibilitatea operationala necesara prestarii serviciului public in conditii de siguranta.

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
		(9) Efectuarea unei curse de pe un traseu cu un autobuz suplimentar conform alin. (8) se va face cu respectarea graficului de circulatie aferent licentei de traseu, asigurandu-se existenta la bordul autobuzului a unei copii a licentei de traseu, stampilata si semnata de catre administratorul operatorului de transport, avand in scris in mod expres: "Subsemnatul, declar pe propria raspundere, sub sanctiunea legii penale privind falsul in declaratii, ca prezentul act este conform cu originalul". Pe foaia de parcurs existenta la bordul autobuzului se va specifica faptul ca acesta este dublura. [ARTICOL COMPLET NOU]	
ART.11. - (1) Operatorii de transport au obligatia de a detine la bordul mijlocului de transport in comun, pe toata durata transportului public de persoane prin curse regulate, urmatoarele documente: a) licenta de traseu si caietul de sarcini al acesteia eliberate de Consiliul Judetean Vaslui; b) programul de circulatie; c) copia conforma a licentei de transport, in cazul mijloacelor de transport; d) legitimatia de serviciu valabila a conducatorului auto, din care sa reiasa ca este angajat al operatorului de transport; e) contractul de leasing in original ori o copie conforma cu originalul, in cazul in care autobuzul este utilizat in baza unui asemenea contract; f) actul prin care se dovedeste dreptul de munca in Romania, in cazul conducatorilor auto straini; g) asigurarea pentru persoanele transportate si bagajele acestora pentru riscuri de accidente ce cad in sarcina operatorului de transport, in copie; h) certificatul de competenta profesionala al conducatorului auto pentru transportul rutier public de persoane, valabil, dupa caz; i) certificatul de inmatriculare al mijlocului de transport; j) certificatul de clasificare pe categorii al auto; k) alte documente stabilite de legile in vigoare. (2) Conducatorul mijlocului de transport in comun este obligat sa prezinte la controlul in trafic documentele mentionate la alin.(1). (3) Licentele de traseu pentru serviciul public de transport judetean de persoane prin curse regulate se elibereaza de catre	Art. 10. - In transportul public local de persoane prin curse regulate, efectuat cu autobuze sau microbuze, operatorii de transport au obligatia de a detine la bordul mijlocului de transport in comun, pe toata durata transportului, urmatoarele documente: a) licenta de traseu si caietul de sarcini al acesteia; b) programul de circulatie; c) copia conforma a licentei de transport sau a certificatului de transport in cont propriu; d) legitimatia de serviciu valabila a conducatorului auto; e) contractul de leasing in original ori o copie conforma cu originalul; f) actul prin care se dovedeste dreptul de munca in Romania; g) asigurarea pentru persoanele transportate si bagajele acestora; h) certificatul de competenta profesionala al conducatorului auto; i) certificatul de inmatriculare al mijlocului de transport; j) alte documente stabilite de legile in vigoare.	ART.11. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii. Articolul ramane conform cu Ordinul 972/2007.

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
autoritatea de autorizare pe baza deciziei de acordare a gestiunii delegate realizate in urma licitatiei sau dupa caz pe baza hotararii de dare in administrare (in cazul gestiunii directe) sau a hotararii de atribuire in gestiune delegata a serviciului de transport public judetean, fara licitatie, functie de perioada de timp aplicabila anumitor prevederi legislative in domeniul transportului public de calatori.			
ART.12. - (1) Atribuirea in gestiune delegata a serviciului public de transport judetean de persoane prin curse regulate se finalizeaza prin incheierea unui contract de delegare a gestiunii serviciului. Licenta de traseu reprezinta actul tehnic si juridic emis de autoritatea judeteana competenta ca anexa la contractul de delegare a gestiunii, opozabila fata de organele cu atributii de control in trafic, care atesta dreptul unui operator de serviciu public de a presta pe un anumit traseu servicii publice de transport rutier cu autobuze. (2)-(13) [Prevederi privind eliberarea, valabilitatea si retragerea licentelor de traseu]	Art. 11-13 - Prevederi similare privind delegarea gestiunii, licentele de traseu si autorizatiile de traseu pentru transport public local.	ART.12. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
ART.13. - Caietul de sarcini aferent licentei de traseu cuprinde: a) statiile publice, precum si distantele dintre acestea; b) orele de plecare, respectiv de sosire; c) zilele in care se efectueaza transporturile; d) nr. mijloacelor de transport necesare efectuarii traseului; e) nr. inmatriculare mijloc de transport declarat castigator; f) amenajarile si dotarile mijlocului de transport; g) numarul de soferi necesar.	Art. 14. - (1) Caietul de sarcini aferent licentei de traseu/autorizatiei de traseu cuprinde: a) statiile publice, precum si distantele dintre acestea; b) orele de plecare, respectiv de sosire; c) zilele in care se efectueaza transporturile; d) capacitatea mijlocului de transport.	ART.13. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
ART.14. - (1) Programul de transport judetean se elaboreaza si se aproba de Consiliul Judetean Vaslui. (2) Consiliul Judetean Vaslui actualizeaza periodic traseele si programele de transport in functie de necesitatile de deplasare ale populatiei si in corelare cu transportul interjudetean, international sau feroviar de persoane existent, precum si corelarea intre modalitatile de realizare a serviciului public de transport local de persoane cu autobuze, troleibuze si in regim de taxi. (3) In perioada de valabilitate, programele de transport judetene pot fi actualizate astfel:	Art. 15. - (1) Programele de transport public local si judetean se elaboreaza si se aproba de consiliul local, judetean sau de Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz. (2) Consiliul local, judetean sau Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, actualizeaza periodic traseele si programele de transport in functie de necesitatile de deplasare ale populatiei si in corelare cu transportul interjudetean, international sau feroviar de persoane existent. (3) In perioada de valabilitate, programele de transport public local pot fi actualizate astfel:	ART.14. - (1) Programul de transport judetean se elaboreaza si se aproba de Consiliul Judetean Vaslui. (2) Consiliul Judetean Vaslui actualizeaza periodic traseele si programele de transport in functie de necesitatile de deplasare ale populatiei si in corelare cu transportul interjudetean, international sau feroviar de persoane existent, precum si corelarea intre modalitatile de realizare a serviciului public de transport local de persoane cu autobuze, troleibuze si in regim de taxi. (3) In perioada de valabilitate, programele de transport judetene pot fi actualizate astfel:	OBSERVATII JURIDICE: 1. CONDITIA DE 30 MINUTE - FARA TEMEI LEGAL Introducerea conditiei de "sub 30 minute" pentru a nu se suprapune cu traseele cu segment comun nu are temei in Ordinul 972/2007, Legea 92/2007 sau Regulamentul (CE) 1370/2007. Interesul public al calatorilor din judet nu poate fi limitat printr-o regula arbitrara de 30 minute pentru a simula o exclusivitate care nu poate fi acordata decat pe grupe de trasee (nu pe trasee individuale, asa cum a fost atribuit contractul). 2. PREVEDERI DEJA EXISTENTE IN CONTRACT

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
a) prin prelungirea traseelor existente; b) prin introducerea de noi trasee; c) prin modificarea numarului de curse; d) prin modificarea orelor din graficele de circulatie; e) prin introducerea de statii; f) prin eliminarea de statii; g) pentru un traseu care nu a fost atribuit in doua sedinte de atribuire; h) prin eliminarea traseelor care urmeaza a fi incluse in programul public local; i) prin eliminarea traseelor care nu mai sunt solicitate de utilizatorii serviciului. (4) Durata incredintarii gestiunii serviciului public de transport judetean se stabileste prin hotarari de dare in administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii de catre autoritatile administratiei publice judetene si trebuie sa fie corelata cu durata necesara recuperarii investitiilor prevazute in sarcina operatorului, dar nu mai mult de 10 ani, in cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze sau autocare.	a) prin prelungirea traseelor existente; b) prin introducerea de noi trasee; c) prin modificarea numarului de curse; d) prin modificarea orelor din graficele de circulatie; e) prin introducerea de statii; f) prin eliminarea de statii; g) pentru un traseu care nu a fost atribuit in doua sedinte de atribuire.	a) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau ambelor capete de traseu, dar numai la initiativa autoritatii administratiei publice judetene si dupa aprobarea Consiliului Judetean Vaslui prin hotarare, cu conditia ca acestea sa nu se suprapuna peste programul de circulatie a traseelor cu segment comun, sub 30 minute; [MODIFICAT/DETALIAT] b) prin introducerea de noi trasee, la initiativa autoritatii administratiei publice judetene, cu conditia asigurarii exclusivitatii traseelor existente (nealocarea statiilor in program circulatiei peste cele existente) si dupa aprobarea Consiliului Judetean Vaslui prin hotarare; [MODIFICAT/DETALIAT] c) prin modificarea numarului de curse si/sau a frecventei curselor de catre autoritatea judeteana de transport la solicitarea consiliului judetean si dupa aprobarea Consiliului Judetean Vaslui prin hotarare, ulterior consultarii operatorului de transport care opereaza acel traseu; [MODIFICAT/DETALIAT] d) prin modificarea orelor din graficele de circulatie de catre autoritatea judeteana de transport in conditiile asigurarii exclusivitatii traseelor existente, dar numai la solicitarea consiliului judetean si dupa aprobarea Consiliului Judetean Vaslui prin hotarare; [MODIFICAT/DETALIAT] e) prin introducerea de statii de catre autoritatea judeteana de transport, dar numai la solicitarea consiliului judetean si dupa aprobarea Consiliului Judetean Vaslui prin hotarare; [MODIFICAT/DETALIAT] f) prin eliminarea de statii de catre autoritatile judetene de transport, dar numai la solicitarea operatorului de transport rutier si dupa aprobarea consiliului judetean prin hotarare; g) pentru un traseu care nu a fost atribuit in doua sedinte de atribuire; h) prin eliminarea traseelor care urmeaza a fi incluse in programul public local din cadrul asociatiilor de dezvoltare intercomunitare, dar numai cu acordul operatorului de transport rutier si numai dupa aprobarea consiliului judetean prin hotarare; i) prin eliminarea traseelor care nu mai sunt solicitate de utilizatorii serviciului. (4) Durata incredintarii gestiunii serviciului public de transport judetean se stabileste prin hotarari de dare in administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii de catre autoritatile administratiei publice judetene si trebuie sa fie corelata cu durata necesara	Conform art. 9.3.3 din Contractul de delegare: "Programul de transport va putea fi modificat oricand pe parcursul derularii Contractului, unilateral de catre Entitatea contractanta, pe baza unor criterii obiective, avand la baza studiul de mobilitate, studiul de trafic, necesitati generate de lucrari la infrastructura de transport sau evenimente speciale." Detalierea propusa introduce restrictii suplimentare care nu existau la momentul semnarii contractului. 3. CONSULTAREA OPERATORULUI Se constata pozitiv introducerea obligatiei de consultare a operatorului la lit.c), insa aceasta ar trebui extinsa si la celelalte modificari (lit.a, b, d, e) pentru respectarea principiului colaborarii. 4. TAXE SUPLIMENTARE (alin.5 nou) Introducerea obligatiei de plata a taxelor pentru modificarile initiale de autoritate ridica problema echitabilitatii, avand in vedere ca operatorul nu a initiat aceste modificari. CONCLUZIE: Se solicita eliminarea conditiei de 30 minute si aplicarea prevederilor contractuale existente (art. 9.3.1-9.3.3 din Contract).

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
		recuperarii investitiilor prevazute in sarcina operatorului, dar nu mai mult de 10 ani, in cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze sau autocare. (5) Modificarile prevazute la alin.(3) lit.a), c), d), e) vor fi efectuate, dupa caz, si in cuprinsul licentelor de traseu sau/si a caietelor de sarcini aferente acestora, cu plata taxelor aferente. [ALINEAT NOU]	
SECTIUNEA 3 - Siguranta rutiera			
ART.15 - ART.20 - Prevederi privind siguranta rutiera, obligatiile operatorilor si conducatorilor auto, responsabilitatile managerului de transport si cercetarea administrativa a accidentelor.	Art. 17-24 - Prevederi similare privind siguranta rutiera in transportul public local.	ART.15 - ART.20 - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
SECTIUNEA 4 - Conditii privind efectuarea transportului			
ART.21. - (1) Serviciul public de transport judetean se administreaza prin atribuire in gestiune delegata, in conformitate cu reglementarile in vigoare. (2)-(8) Prevederi privind organizarea activitatilor, atribuirea prin procedura competitiva, factorii de evaluare, incheierea contractelor, interdictia subdelegarii si cesionarea contractelor. ART.22. - (1)-(4) Prevederi privind masurile de urgenta in cazul perturbarii serviciilor.	Art. 25-27 - Prevederi privind gestiunea serviciilor de transport public local, inclusiv atribuirea in gestiune delegata sau directa si masurile de urgenta.	ART.21 - ART.22 - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
ART.23. - Operatorii de transport vor efectua serviciul de transport public de persoane in trafic judetean cu respectarea urmatoarelor obligatii: 1. sa asigure afisarea vizibila, in partile din fata si dreapta lateral, pe timpul executarii transportului a placii de traseu cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu si a denumirii traseului in care sa se specifice capetele de traseu si localitatea intermediara conform programului de transport aprobat, placa avand un format A3, pentru toate mijloacele de transport in comun, conform machetei de mai jos, cu exceptia celor prevazute cu sistem de afisaj din fabricatie: JUDETUL VASLUI Traseul MUNTENII DE SUS - VASLUI DENUMIRE OPERATOR 2-43. [Restul obligatiilor]	Art. 28 - Obligatii similare pentru operatorii de transport in trafic local, incluzand afisarea placii de traseu si alte cerinte operationale.	ART.23. - Operatorii de transport vor efectua serviciul de transport public de persoane in trafic judetean cu respectarea urmatoarelor obligatii: 1. sa asigure afisarea vizibila, in partile din fata si dreapta lateral, pe timpul executarii transportului a placii de traseu cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu si a denumirii traseului in care sa se specifice capetele de traseu si localitatea intermediara conform programului de transport aprobat, placa avand un format A3, pentru toate mijloacele de transport in comun, conform machetei de mai jos, cu exceptia celor prevazute cu sistem de afisaj din fabricatie: JUDETUL VASLUI Traseul LOCALITATEA _____ - VASLUI DENUMIRE OPERATOR [MODIFICAT - Macheta placii de traseu: sintagma "MUNTENII DE SUS - VASLUI" inlocuita cu "LOCALITATEA _____ - VASLUI" pentru format generic] 2-43. [Fara modificari]	Nu sunt observatii.
CAPITOLUL III - DREPTURI SI OBLIGATII			

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
ART.24 - ART.31 SECTIUNEA 1 - Drepturile si obligatiile operatorilor (Art.24-26) SECTIUNEA 2 - Drepturile si obligatiile Consiliului Judetean (Art.27-28) SECTIUNEA 3 - Drepturile si obligatiile utilizatorilor (Art.29-31)	Art. 29-42 - Prevederi similare privind drepturile si obligatiile partilor in transportul public local.	ART.24 - ART.31 - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
CAPITOLUL IV - INDICATORI DE PERFORMANTA			
ART.32. - (1) Indicatorii de performanta privind efectuarea transportului public judetean de persoane prin curse regulate sunt urmatoarii: 1. numarul de curse, trasee pe care operatorul a suspendat sau a intarziat executarea transportului fata de programul de circulatie; 2. numarul de trasee pe care operatorul nu a efectuat transportul public judetean de calatori pe o perioada mai mare de 24 de ore; 3. numarul de calatori afectati de situatiile prevazute la pct.1 si 2; 4. numarul total de mijloace de transport utilizate zilnic comparativ cu numarul necesar pentru realizarea programului de circulatie; 5. numarul de reclamatii ale calatorilor privind calitatea transportului; 6. protectia mediului, respectarea standardelor de poluare EURO; 7. vechimea mijloacelor de transport si dotarile de confort pentru calatori; 8. despagubirile platite de catre operatorii de transport; 9. numarul abaterilor constatate si sanctionate; 10. numarul de accidente de circulatie produse din vina personalului propriu. (2)-(4) Prevederi privind respectarea indicatorilor si posibilitatea aprobarii de noi indicatori.	Art. 43-44 - Indicatori de performanta similari pentru transportul public local.	ART.32. - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
CAPITOLUL V - RASPUNDERI SI SANCTIUNI			
ART.33. - (1) Consiliul Judetean Vaslui verifica si controleaza periodic modul de realizare a serviciului, prin personalul autoritatii judetene de transport. (2) Personalul autoritatii judetene de transport este imputernicit prin dispozitia Presedintelui Consiliului Judetean Vaslui sa constate contraveniile si sa aplice sanctiunile contraventionale prevazute in prezentul regulament, precum si in alte acte normative din domeniul transporturilor rutiere, conform	Art. 45-48 - Prevederi privind controlul si sanctionile in transportul public local.	ART.33. - (1) Consiliul Judetean Vaslui verifica si controleaza periodic modul de realizare a serviciului, prin personalul autoritatii judetene de transport. (2) Personalul autoritatii judetene de transport este imputernicit prin dispozitia Presedintelui Consiliului Judetean Vaslui sa constate contraveniile si sa aplice sanctiunile contraventionale prevazute in prezentul regulament, precum si in alte acte normative din domeniul transporturilor rutiere,	OBSERVATIE: Introducerea modelelor standardizate pentru legitimatia de agent constatatator si procesul-verbal de constatare (Anexele 5 si 6) este o masura de clarificare acceptabila. Aceasta nu afecteaza drepturile operatorilor si asigura transparenta procedurata.

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
competentelor atribuite prin lege. (3) Consiliul Judetean Vaslui poate stabili, prin hotarare, faptele care constituie contraventii in domeniul serviciului. (4) Contravenitiilor in domeniul serviciului le sunt aplicabile dispozitiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenitiilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.180/2002, cu modificarile si completarile ulterioare. (5) Exercitarea atributiilor de catre personalul imputernicit sa efectueze activitati de verificare si control se face pe baza ordinului de deplasare (delegatie) si a legitimatiei de agent constatatator. (6) [Nu exista prevedere privind modelul legitimatiei si procesului-verbal] (7) Activitatile de verificare si control se desfasoara in conditii de siguranta pentru traficul rutier, personalul de control si persoanele transportate in autobuzele oprite pentru efectuarea controlului si cu respectarea prevederilor legale privind protectia muncii.		conform competentelor atribuite prin lege. (3) Consiliul Judetean Vaslui poate stabili, prin hotarare, faptele care constituie contraventii in domeniul serviciului. (4) Contravenitiilor in domeniul serviciului le sunt aplicabile dispozitiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenitiilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.180/2002, cu modificarile si completarile ulterioare. (5) Exercitarea atributiilor de catre personalul imputernicit sa efectueze activitati de verificare si control se face pe baza ordinului de deplasare (delegatie) si a legitimatiei de agent constatatator. (6) Modelul legitimatiei de agent constatatator si al procesului-verbal de constatare si sanctionare a contravenitiilor se regasesc in anexele nr.5 si nr.6 la Regulament. [MODIFICAT - Adaugata trimiterea la anexe] (7) Activitatile de verificare si control se desfasoara in conditii de siguranta pentru traficul rutier, personalul de control si persoanele transportate in autobuzele oprite pentru efectuarea controlului si cu respectarea prevederilor legale privind protectia muncii.	
ART.34 - ART.38 - Prevederi privind: - Principiile controlului (legalitate, obiectivitate, responsabilitate, eficacitate, eficienta, preventie, operativitate) - Dreptul de verificare in trafic si punctele de imbarcare/debarcare - Obligatiile personalului de control - Tipurile de controale (tematice si inopinate), planul de control, nota de constatare si fisa de monitorizare - Procedura in cazul constatarii neregulilor	Art. 45-48 - Prevederi similare privind controlul in transportul public local.	ART.34 - ART.38 - [Fara modificari] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
CAPITOLUL VI - DISPOZITII FINALE			
ART.39. - Dispozitiile prezentului Regulament nu sunt limitativ prevazute, completandu-se cu dispozitiile legale in vigoare. ART.40. - Prezentul Regulament poate fi modificat si/sau completat prin hotararea Consiliului Judetean Vaslui.	Art. 49-50 - Dispozitii finale similare pentru regulamentul-cadru.	ART.39. - Dispozitiile prezentului Regulament nu sunt limitativ prevazute, completandu-se cu dispozitiile legale in vigoare. ART.40. - Prezentul Regulament poate fi modificat si/sau completat prin hotararea Consiliului Judetean Vaslui. [FARA MODIFICARI]	OBSERVATIE GENERALA: Conform art. 40 din Regulament si Cap. 20.1 din Contractul de delegare, orice modificare a Contractului (inclusiv a anexelor sale, dintre care Regulamentul este Anexa 6) este rezultatul acordului intervenit intre parti, exprimat intr-un act aditional. Se solicita ca toate modificarile sa fie negociate cu operatorii de transport inainte de adoptare, conform prevederilor contractuale.
ANEXE LA REGULAMENT			

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
Anexa nr.1 - NOTIFICARE INLOCUIRE AUTOBUZ [Formular existent pentru notificarea inlocuirii autobuzelor]	-	Anexa nr.1 - NOTIFICARE INLOCUIRE AUTOBUZ [Formular actualizat pentru notificarea inlocuirii autobuzelor, incluzand: - Datele operatorului - Traseul, nr. inmatriculare autobuz titular si autobuz de inlocuire - Motivele inlocuirii - Lista documentelor anexate] [FARA MODIFICARI SEMNIFICATIVE]	Nu sunt observatii majore.
Anexa nr.2 - NOTA DE CONSTATARE [Formular pentru controlul in trafic] [Nu continea campul pentru verificarea titlurilor de calatorie]	-	Anexa nr.2 - NOTA DE CONSTATARE [Formular actualizat pentru controlul in trafic] [MODIFICAT - Adaugat campul:] Titluri de calatorie verificate DA / NU Nr. bon fiscal/data... Seria:....	OBSERVATIE: Adaugarea campului pentru verificarea titlurilor de calatorie este acceptabila si in conformitate cu obligatiile operatorilor privind emiterea legitimatiilor de calatorie.
Anexa nr.3 - FISA MONITORIZARE [Formular pentru monitorizarea transportului public judetean]	-	Anexa nr.3 - FISA MONITORIZARE [Formular pentru monitorizarea transportului public judetean] [FARA MODIFICARI]	Nu sunt observatii.
[Nu exista]	-	Anexa nr.4 - LISTA AUTOVEHICULELOR DE REZERVA [ANEXA NOUA] Tabel cu coloanele: - Cod traseu - Titular la atribuirea traseului - nr de inmatriculare - Capacitatea autovehiculului titular - Autovehicul de rezerva - nr. de inmatriculare - Capacitatea autovehiculului de rezerva - Caracteristicile tehnice ale autovehiculului de rezerva	OBSERVATII JURIDICE: 1. EXISTENTA ANEXEI SIMILARE IN CONTRACT Contractul de delegare contine deja Anexa 13.1 unde sunt inregistrate mijloacele de transport rezerva. Operatorii au completat deja aceasta anexa. 2. SUPRAPUNERE CU ART. 9.4.2 DIN CONTRACT Conditii pentru mijloacele de transport sunt deja reglementate de art. 9.4.2 si Anexa 3.1 din Contract. 3. LEGATURA CU ART. 10 NOU Aceasta anexa este stransa legata de prevederile restrictive din noul Art. 10, care impune conditii fara temei legal (egalitate de capacitate si punctaj). CONCLUZIE: Se solicita utilizarea Anexei 13.1 existente din Contract, fara introducerea de noi conditii restrictive.
[Nu exista]	-	Anexa nr.5 - LEGITIMATIE DE CONTROL [ANEXA NOUA] Model de legitimatie de control pentru personalul autorizat, continand: - Fotografie - Numele si prenumele - Calitatea - Data eliberarii - Semnatura Presedintelui Consiliului Judetean - Trimitere la dispozitia de imputernicire	OBSERVATIE: Introducerea unui model standardizat de legitimatie de control este acceptabila si asigura transparenta procedurala. Nu afecteaza drepturile operatorilor.
[Nu exista]	-	Anexa nr.6 - PROCES-VERBAL DE CONSTATARE SI SANCTIONARE A	OBSERVATIE: Introducerea unui model standardizat de proces-verbal este

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
		CONTRAVENTIILOR [ANEXA NOUA] Model de proces-verbal seria CJVS nr.____, continand: - Data si locul constatarii - Datele agentilor constataatori - Descrierea faptei contravenzionale - Datele contravenientului (persoana fizica/juridica) - Temeiul legal al sanctiunii - Stabilirea sanctiunii (avertisment/amenda) - Recomandari pentru evitarea incalcarilor - Informatii privind achitarea amenzii si caile de atac - Semnaturi	acceptabila si in conformitate cu O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contraveniilor. Nu afecteaza drepturile operatorilor.
SINTEZA - POZITIA OPERATORULUI			
-	-	-	SINTEZA POZITIEI OPERATORULUI: 1. TEMEIUL JURIDIC AL OBSERVATIILOR: - Contractul de delegare a gestiunii (Cap. 20 - Redefinirea clauzelor contractuale, Cap. 21 - Litigii, art. 24.4) - Ordinul 972/2007 - Regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local - Legea 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane - Regulamentul (CE) 1370/2007 - Ordinul 132/2025 care modifica Normele 980/2011 2. ARTICOLE CONTESTATE: - Art. 3 (definitii noi) - partial - Art. 10 (nou - inlocuire autovehicule) - integral - Art. 14 alin.(3) (conditia de 30 minute) - partial - Anexa 4 (lista rezerve) - partial 3. PRINCIPII INVOCATE: - Respectarea contractului semnat de ambele parti (Cap. 20.1, 24.4) - Conformitatea cu legislatia in vigoare (Ordinul 972/2007) - Echilibrul economic al contractului (art. 10.10.6 Contract) - Consultarea operatorilor inainte de modificari (Cap. 20) 4. SOLICITARI: a) Eliminarea restrictiilor fara temei legal din Art. 10 nou; b) Eliminarea conditiei de 30 minute din Art. 14(3)a); c) Utilizarea Anexei 13.1 existente din Contract; d) Negocierea modificarilor prin act aditional conform Cap. 20.1. 5. NOTA: Operatorul isi rezerva drepturile prevazute de Cap. 20.7

TABEL COMPARATIV CU POZITIA OPERATORULUI - Regulament Transport Public Judetean Vaslui

Hotararea Nr. 14/2021 (Regulament actual)	ORDIN nr. 972/2007 (Cadru ministerial)	Modificare Propusa Nr.14/26.01.2026	POZITIA OPERATORULUI (Justificare juridica)
			din Contract privind despagubirile in cazul modificarilor unilaterale care aduc prejudicii.

ANDREI
DOGARU

Digitally signed
by ANDREI
DOGARU
Date: 2026.02.04
12:41:39 +02'00'

MEMORIU JURIDIC COMPLET

PRIVIND LIPSA TEMEIULUI LEGAL AL CONDIȚIEI

"ACELAȘI PUNCTAJ" PENTRU AUTOVEHICULELE DE REZERVĂ

Argumentație juridică, legislativă și tehnică pentru eliminarea restricției de punctaj egal între autovehiculul titular și cel de rezervă din propunerea de modificare a Regulamentului de transport public județean

REZUMAT EXECUTIV

Propunerea de a condiționa utilizarea autovehiculelor de rezervă de obținerea unui punctaj cel puțin egal cu cel al autovehiculului titular NU are temei legal în nicio reglementare națională sau europeană în vigoare.

Punctajul este un criteriu de ATRIBUIRE (pentru licitație), nu un criteriu de OPERARE (pentru prestarea serviciului). Această confuzie conceptuală creează o restricție fără temei juridic care afectează continuitatea serviciului public și crește nejustificat costurile operatorilor.

I. INTRODUCERE ȘI OBIECTUL CONTESTAȚIEI

Prezentul memoriu contestă prevederea din propunerea de modificare a Regulamentului pentru efectuarea transportului public județean de persoane (Proiect Nr. 14/26.01.2026), care introduce în mod frecvent condiția ca ***un vehicul de rezervă ori de înlocuire să întrunească cel puțin același punctaj cu vehiculul declarat titular pe traseu.***

Demonstrăm prin argumente juridice, legislative și tehnice că această condiție:

1. Nu are temei în nicio reglementare națională sau europeană în vigoare;
2. Confundă criteriile de atribuire (pentru licitație) cu condițiile de operare;
3. Creează discriminare pe criterii irelevante pentru calitatea serviciului;
4. Afectează continuitatea serviciului public;
5. Crește nejustificat costurile operaționale ale operatorilor;
6. Astfel dacă s-ar reface punctajul pentru autovehiculul titular nici acesta nu ar mai întruni punctajul obținut la licitație.

II. EXEMPLU PRACTIC – EFECTELE DISPROPORȚIONATE ALE CONDIȚIEI DE PUNCTAJ

A. CERINȚELE CONTRACTUALE PENTRU MIJLOACELE DE TRANSPORT

Conform Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean și a Anexelor la Contract, cerințele pentru mijloacele de transport sunt clar definite:

CITAT – CONTRACT DE DELEGARE, Art. 9.4.2:

„Operatorul poate folosi pentru prestarea Serviciului public de transport călători numai mijloace de transport care îndeplinesc, cumulativ, următoarele condiții:

- i. respectă cerințele legale privind siguranța în trafic și protecția mediului;*

- ii. dețin toate autorizațiile, licențele și celelalte documente cerute de lege în scopul prestării Serviciului public de transport călători;
- iii. respectă specificațiile tehnice din Anexa nr.3.1.”

Conform Anexei nr. 3.1 – Cerințe standard pentru Mijloace de transport din Contractul de delegare:

CITAT – ANEXA 3.1 – Cerințe minime pentru Mijloacele de transport:

„Mijloacele de transport utilizate de către Operator la prestarea serviciului vor fi **minim EURO 4**, conform Anexei 13, pct. 1.2.4. din „Reglementările privind certificarea încadrării vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, prin inspecția tehnică periodică RNTR 1”, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2.133/2005, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, conform Programului de transport județean (Anexa nr. 2), capacitatea minimă de transport este definită astfel:

TIP MIJLOC DE TRANSPORT	CAPACITATE MINIMĂ
Microbuz	10 locuri
Autobuz	23 locuri

✓ CONCLUZIE PRIVIND CERINȚELE CONTRACTUALE

Prin urmare, conform prevederilor contractuale în vigoare, un **mijloc de transport de rezervă** trebuie să îndeplinească:

- **Normă de poluare: minim EURO 4**
- **Capacitate minimă: 10 locuri (microbuz) / 23 locuri (autobuz)**
- **ITP valabil și licențe corespunzătoare**

NICIO prevedere contractuală nu condiționează utilizarea rezervei de egalitatea de punctaj cu autovehiculul titular!

B. ILUSTRAREA EFECTELOR DISPROPORȚIONATE ALE CONDIȚIEI DE PUNCTAJ

Pentru a ilustra efectele disproporționate ale acestei condiții, prezentăm următorul exemplu concret din flota unui operator:

CRITERIU	AUTOVEHICUL TITULAR	AUTOVEHICUL ÎNLOCUIT	AUTOVEHICUL REZERVĂ
Capacitate	29 locuri	51 locuri (+76%)	-
Norma poluare	EURO 5	EURO 5 (identic)	EURO 4 (MINIM)
Clasificare confort	Categoria I	Categoria I (identic)	-
An fabricație	2022	2013	-
PUNCTAJ TOTAL	39 puncte	41 puncte	-

⚠ EFECTELE DISPROPORTIONATE

Un autocar cu capacitate CU 76% MAI MARE, ACEEAȘI normă de poluare și ACEEAȘI clasificare de confort NU ar putea fi folosit ca rezervă doar pentru că diferența de an de fabricație (9 ani) generează o diferență de 4 puncte!

Întrebarea fundamentală este: În ce mod este afectat interesul călătorilor dacă în loc de un autobuz de 29 locuri, vechi de 4 ani, călătoresc într-un autocar de 51 locuri, vechi de 13 ani, dar cu aceeași clasificare de confort și aceeași normă de poluare?

Răspunsul evident este: ÎN NICIUN FEL. Călătorii beneficiază de fapt de un vehicul mai spațios cu aceeași confort.

Aceasta analiza demonstrează ca legislația face o DISTINCTIE CLARA între două concepte diferite:

AUTOVEHICUL DE REZERVA	AUTOVEHICUL DE INLOCUIRE
Utilizat TEMPORAR pentru acoperirea imobilizarilor (defectiuni, ITP, reparatii)	Schimba PERMANENT vehiculul titular pe traseu

CRITERIU	AUTOVEHICUL DE REZERVA	AUTOVEHICUL DE INLOCUIRE
Definitie	Parc de vehicule pentru asigurarea continuitatii serviciului in caz de imobilizare temporara	Vehicul care INLOCUIESTE DEFINITIV titularul pe traseu
Scop	Acoperirea imobilizarilor (defectiuni, ITP, reparatii)	Schimbarea permanenta a vehiculului titular
Durata utilizare	TEMPORAR (max 180 zile/an conform Ord. 1158/2019)	PERMANENT
Temei legal	Ordinul 972/2007, OMTI 132/2025, Contractul de delegare (Art. 9.4.2, Anexa 3.1)	Art. 54 OMTI 980/2011, Art. 6 Ord. 1158/2019 (ATENTIE: OUG 51/2019 a fost RESPINSA!)
CERINTA PUNCTAJ	NU SE SPECIFICA NICIUNDE!	'cel puțin același punctaj'
Cerinte obligatorii	EURO 4 minim, Capacitate minima (10/23 locuri), ITP valabil, Licențe valabile	Aceleași + condiție punctaj

CONCLUZIE JURIDICA FUNDAMENTALA

Legislația în vigoare (Ordinul 972/2007, OMTI 132/2025, Contractul de delegare) NU conditionează utilizarea REZERVEI de egalitatea de punctaj. Condiția de punctaj apare DOAR pentru INLOCUIREA PERMANENTA - și aceasta provine din Ordinul 1158/2019 care a rămas FARA TEMEI LEGAL după respingerea OUG 51/2019 prin Legea 34/2020!

Pentru a evidenția și mai clar REGULA condiției de punctaj pentru transportul JUDEȚEAN, prezentăm criteriile utilizate pe transportul INTERJUDEȚEAN conform rețelei de mobilitate rutieră națională ARR:

OMTI nr. 132/2025 - Lista autovehiculelor eligibile pentru transportul interjudetean:

'Autovehiculele eligibile (pentru transportul interjudetean conform rețelei de mobilitate rutiera națională ARR) sunt cele care: (1) detin copie conforma valabilă; (2) indeplinesc condiția de vechime, respectiv nu mai vechi de 9 ani; (3) detin certificat de clasificare valabil; (4) detin aer condiționat.'

ATENȚIE: De ce NU ne putem baza apărarea pe criteriile interjudetene?

Transportul INTERJUDETEAN (conform OMTI 132/2025) funcționează pe un REGIM JURIDIC DIFERIT - este o piață LIBERALIZATA, fără contract de delegare, unde operatorii obțin licențe de traseu direct de la ARR. Transportul JUDETEAN este un SERVICIU PUBLIC DE UTILITATE, funcționând în baza unui CONTRACT DE DELEGARE cu Consiliul Județean. Prin urmare, criteriile interjudetene NU sunt direct aplicabile, DAR POT FI UN PUNCT DE PLECARE.

INSA, comparația este RELEVANTĂ pentru a demonstra INCONSECVENTA LEGISLATIVĂ:

CRITERIU	INTERJUDETEAN (OMTI 132/2025)	JUDETEAN (Propunere)
Regim juridic	Piața LIBERALIZATA	Serviciu public de UTILITATE
Copie conforma valabilă	DA	DA
Vechime maximă	9 ani	Nu se specifică – doar în obținerea punctajului
Certificat clasificare	DA	DA
Aer condiționat	DA	DA
PUNCTAJ EGAL CU TITULARUL	NU SE CERE!	SE CERE – CARE ARE LA BAZA O FORMULĂ DE CALCUL BAZATĂ PE CRITERIILE AUTOVEHICULULUI DE LA DATA LICITĂRII – ÎN FAPT FIIND DOAR O FORMULĂ DE ATRIBUIRE

B - 1. TEMEIURILE LEGALE PENTRU VEHICULELE DE REZERVĂ**A. Ordinul 972/2007 - Caietul de sarcini-cadru (Anexa 2)****Nota din Caietul de sarcini-cadru:**

'La numărul de mijloace de transport se adaugă 30%, necesar pentru acoperirea imobilizărilor și rezerve.'

Rezultat: Se stabilește necesarul de rezerve, FARA condiție de punctaj!

B. Ordinul 132/2025 - Art. 55 ind.1 alin. (5)**Formula de calcul a rezervelor:**

'Numarul total de autobuze de rezerva se calculeaza cu formula $N \text{ rezerve} = N \text{ nominalizate} \times 1/5$, cu aplicarea urmatoarelor corectii...'

Rezultat: Stabileste DOAR numarul de rezerve, FARA conditie de punctaj!

C. Contractul de delegare - Art. 9.4.2 si Anexa 3.1

Conditii CUMULATIVE pentru TOATE mijloacele de transport (inclusiv rezerve):

- Norma poluare: minim EURO 4
- Capacitate minima: 10 locuri (microbuz) / 23 locuri (autobuz)
- ITP valabil si licente corespunzatoare
- Certificat de clasificare pe categorii (Categorii I)

Rezultat: NICIO prevedere contractuala nu conditioneaza rezerva de egalitate punctaj!

B - 2. EXEMPLU PRACTIC: TABELUL CU 3 COLOANE

Pentru a ilustra distinctia, prezentam un exemplu concret cu trei situatii distincte:

CARACTERISTICA	TITULAR	INLOCUIT	REZERVA
Capacitate	29 locuri	51 locuri (+76%)	Minim 10/23 locuri
Norma poluare	EURO 5	EURO 5	Minim EURO 4
Clasificare	Categoria I	Categoria I	-
An fabricatie	2022	2013	Oricare (ITP valid)
PUNCTAJ	39 puncte	41 puncte (≥ 39)	NU SE CALCULEAZA!
Cerinta punctaj	Referinta	DA ($\geq$ titular)	NU

III. ANALIZA LEGISLATIVĂ COMPLETĂ

A. ORDINUL 972/2007 - Regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local și județean

Ordinul 972/2007 este actul normativ de referință pentru organizarea transportului public local și județean. Conform Caietului de sarcini-cadru (Anexa 2):

CITAT - ORDINUL 972/2007, Anexa 2 - Caietul de sarcini-cadru:

"Notă: La numărul de mijloace de transport se adaugă 30%, necesar pentru acoperirea imobilizărilor și rezerve."

CONSTATARE: Ordinul 972/2007 prevede doar procentul de 30% pentru acoperirea rezervelor, FĂRĂ a impune vreo condiție de egalitate de punctaj sau capacitate. Singurul scop al rezervei este asigurarea continuității serviciului.

B. ORDINUL 132/2025 - Modificarea Normelor metodologice (OMTI 980/2011)

Cel mai recent act normativ în materie, publicat în Monitorul Oficial în martie 2025, stabilește formula de calcul a rezervelor:

CITAT - ORDINUL 132/2025, Art. 55¹ alin. (5):

"Numărul total de autobuze de rezervă se calculează cu formula « $N \text{ rezerve} = N \text{ nominalizate} \times 1/5$ », cu aplicarea următoarelor corecții: a) în cazul în care operatorul a nominalizat maximum 5 autobuze pentru efectuarea cursei/curselor, acesta trebuie să nominalizeze un autobuz de rezervă; b) în cazul în care operatorul a nominalizat pentru efectuarea curselor între 6 și 10 autobuze, acesta trebuie să nominalizeze 2 autobuze de rezervă..."

CONSTATARE: Ordinul 132/2025 stabilește DOAR numărul de rezerve necesare, FĂRĂ a impune condiția de egalitate de punctaj sau capacitate cu titularul.

C. ORDINUL 240/1614/2012 - Criteriile de evaluare pentru atribuire

Acest ordin stabilește criteriile de evaluare și punctajele pentru ATRIBUIREA traseelor.

Criteriile includ:

7. Vechimea parcului auto (până la 20 puncte pentru vehicule noi);
8. Norma de poluare (EURO 4-6);
9. Gradul de confort (clasificare pe categorii I-IV);
10. Vechimea neîntreruptă pe traseu;
11. Dotarea cu aer condiționat.

**DISTINCȚIE FUNDAMENTALĂ**

PUNCTAJUL este un criteriu de ATRIBUIRE (pentru departajarea ofertelor în licitație), NU un criteriu de OPERARE (pentru prestarea serviciului după atribuire).

Scopul punctajului este de a selecta oferta cea mai avantajoasă, nu de a restricționa operarea după câștigarea licitației.

D. LEGEA 92/2007 - Legea serviciilor publice de transport persoane

Legea 92/2007 nu prevede nicio condiție de punctaj pentru vehiculele de rezervă. Aceasta stabilește:

- a) Obligația de a asigura continuitatea serviciului public;
- b) Condițiile tehnice minime (siguranță, ITP valabil, licențe);
- c) Dreptul de a utiliza vehicule de rezervă pentru acoperirea imobilizărilor.

E. REGULAMENTUL (CE) 1370/2007 - Cadrul european

Regulamentul european privind serviciile publice de transport stabilește principiile generale ale obligațiilor de serviciu public, compensării și atribuirii contractelor. NU impune nicio condiție tehnică specifică pentru vehiculele de rezervă și, în special, nicio cerință de egalitate de punctaj.

IV. ARGUMENTE JURIDICE ÎMPOTRIVA CONDIȚIEI DE PUNCTAJ**ARGUMENT 1: LIPSA TEMEIULUI LEGAL (ULTRA VIRES)**

Consiliul Județean poate emite acte administrative doar în limitele competențelor stabilite de lege. Introducerea unei condiții care nu există în niciun act normativ de rang superior (Ordinul 972/2007, Ordinul 132/2025, Legea 92/2007, OG 27/2011) reprezintă o depășire a competențelor (ultra vires).

Principiul legalității impune ca actele administrative să fie emise în conformitate cu legea, iar nu să creeze restricții suplimentare neprevăzute de aceasta.

ARGUMENT 2: CONFUZIA ÎNTRE ATRIBUIRE ȘI OPERARE

Sistemul de punctaj a fost creat pentru a departaja ofertele concurente în procedura de atribuire, nu pentru a condiționa operarea după câștigarea licitației. Scopul punctajului este exhaustiv: selectarea ofertei cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

Extinderea sistemului de punctaj la operarea curentă (vehiculele de rezervă) reprezintă o deturnare a scopului pentru care acest sistem a fost creat.

ARGUMENT 3: CRITERIUL ANULUI DE FABRICAȚIE - DISCRIMINARE NEJUSTIFICATĂ

Diferența de punctaj provine preponderent din criteriul "vechimea parcului auto", care acordă puncte în funcție de anul de fabricație. Însă acest criteriu nu reflectă:

- d) Starea tehnică reală a vehiculului (care este certificată de ITP și RAR);
- e) Gradul de confort (care este certificat de clasificarea pe categorii);
- f) Impactul asupra mediului (care este certificat de norma de poluare EURO);
- g) Capacitatea de transport (care poate fi chiar superioară).

Un vehicul de 13 ani, cu ITP valabil, aceeași clasificare de confort și aceeași normă de poluare, oferă călătorilor EXACT același nivel de serviciu ca unul de 4 ani.

ARGUMENT 4: ÎNCĂLCAREA PRINCIPIULUI PROPORȚIONALITĂȚII

Orice restricție administrativă trebuie să fie proporțională cu scopul urmărit. Scopul rezervelor este asigurarea continuității serviciului în caz de defecțiune sau accident. Condiția de punctaj egal:

- h) Nu contribuie la atingerea acestui scop;
- i) Poate chiar împiedica atingerea lui (dacă operatorul nu are rezervă cu punctaj egal, serviciul se întrerupe);
- j) Creează costuri disproporționate pentru operatori.

ARGUMENT 5: CONFLICT CU CONTRACTUL DE DELEGARE

Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport, încheiat între Consiliul Județean și operatori, stabilește la Art. 9.4.2 condițiile pentru mijloacele de transport:

CITAT - CONTRACT DE DELEGARE, Art. 9.4.2:

"Operatorul poate folosi pentru prestarea Serviciului public de transport călători numai mijloace de transport care îndeplinesc, cumulativ: (i) respectă cerințele legale privind siguranța în trafic și protecția mediului; (ii) dețin toate autorizațiile, licențele; (iii) respectă specificațiile tehnice din Anexa nr. 3.1."

Contractul NU condiționează utilizarea vehiculelor de rezervă de egalitatea de punctaj. Introducerea acestei condiții prin Regulament reprezintă o modificare unilaterală a contractului, interzisă de Cap. 20.1 și Cap. 24.4 din Contract.

V. CONSECINȚE PRACTICE ALE CONDIȚIEI DE PUNCTAJ

A. IMPACT ASUPRA CONTINUITĂȚII SERVICIULUI PUBLIC

Condiția de punctaj egal poate duce la întreruperea serviciului public în situații de urgență. Dacă un operator are o singură rezervă care nu îndeplinește condiția de punctaj egal pentru toate traseele, serviciul pe unele trasee va fi întrerupt.

Aceasta contravine principiului fundamental al serviciului public: CONTINUITATEA.

B. IMPACT ECONOMIC NEJUSTIFICAT

Pentru a respecta această condiție, operatorii ar trebui să achiziționeze vehicule de rezervă identice sau superioare pentru fiecare traseu în parte. Aceasta ar duce la:

12. Dublarea sau triplarea numărului de vehicule necesare;
13. Creșterea costurilor de amortizare, întreținere și asigurare;
14. Costuri care nu au fost incluse în ofertele de licitație (dezechilibrând contractul);
15. Potențiala creștere a tarifelor pentru călători sau solicitarea de compensații suplimentare.

C. IMPOSIBILITATEA PRACTICĂ DE RESPECTARE

Punctajul vehiculelor scade anual (criteriul vechimii). Astfel, chiar dacă la momentul licitației rezerva avea același punctaj cu titularul, în anii următori titularul poate acumula puncte suplimentare pentru vechimea pe traseu, depășind rezerva. Operatorul ar fi obligat să înlocuiască constant rezervele pentru a menține egalitatea de punctaj - o absurditate economică și logistică.

VI. SOLUȚIA PROPUȘĂ

Solicităm eliminarea condiției "întrunește cel puțin același punctaj" și înlocuirea cu criterii obiective și relevante pentru calitatea serviciului:

✓ CRITERII PROPUSE PENTRU VEHICULELE DE REZERVĂ

1. Capacitate cel puțin egală cu cea prevăzută în programul de transport;
2. ITP valabil și stare tehnică corespunzătoare;
3. Clasificare pe categorii (I, II, III sau IV);
4. Normă de poluare cel puțin EURO 4 (pragul legal minim);
5. Toate licențele și autorizațiile valabile.

Aceste criterii sunt obiective, măsurabile și direct relevante pentru calitatea serviciului prestat călătorilor, spre deosebire de punctajul care include criterii irelevante (anul de fabricație) pentru experiența de călătorie.

VII. CONCLUZII

A. PROBLEMA FUNDAMENTĂRII JURIDICE A REGULAMENTULUI PROPUȘ

Regulamentul propus utilizează în fundamentarea modificărilor **Ordinul nr. 1158/2019** pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean.

⚠ PROBLEMĂ CRITICĂ DE TEMEI LEGAL

Ordinul 1158/2019 a fost emis în data de 12 august 2019 de MDRAP în baza art. V din OUG 51/2019.

BUG 51/2019 a fost RESPINSĂ integral prin Legea nr. 34/2020!

Cronologia evenimentelor legislative:

DATA	EVENIMENT LEGISLATIV
28.06.2019	OUG 51/2019 – scoate transportul județean din sfera Regulamentului (CE) 1370/2007 și din utilitatea publică
12.08.2019	Ordinul 1158/2019 – emis în baza art. V din OUG 51/2019 (norme metodologice pentru transportul „comercial”)
01.04.2020	Legea 34/2020 – RESPINGE INTEGRAL OUG 51/2019 (MO nr. 271/01.04.2020)

Consecința juridică: Prin respingerea OUG 51/2019, Ordinul 1158/2019 a rămas **fără obiect de activitate**, fiind strict norme de aplicare ale OUG 51/2019. Transportul județean a revenit în sfera utilității publice, așa cum o cere Regulamentul (CE) 1370/2007.

B. CADRUL NORMATIV APLICABIL – NORMAREA ANRSC

Revenind în sfera utilității publice, **Regulamentele, Caietele de Sarcini și Contractele-cadru** au o normare ANRSC (Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice) care:

- A fost supusă votului și adoptării în conformitate cu procedurile legale;
- Face parte integrantă a Contractului de delegare semnat între Entitatea Contractantă și Operatori;
- **NU poate fi modificată unilateral fără acordul părților**, conform prevederilor contractuale (Cap. 20.1 și Cap. 24.4 din Contract).

PRINCIPIU JURIDIC FUNDAMENTAL

Un contract semnat între părți nu poate fi modificat unilateral prin acte administrative ulterioare care nu au fost agreate de ambele părți contractante. Principiul forței obligatorii a contractului (*pacta sunt servanda*) este un principiu fundamental al dreptului civil român.

C. SOLICITĂRI

În baza argumentelor prezentate, solicităm:

- I. **RESPINGEREA condiției de punctaj egal pentru vehiculele de rezervă din Art. 10 alin. (3) al propunerii de modificare;**
- II. **MENȚINEREA prevederilor contractuale existente (Art. 9.4.1, 9.4.2 și Anexa 3.1 din Contractul de delegare);**
- III. **ÎNLOCUIREA criteriului de punctaj cu criterii obiective și relevante pentru calitatea serviciului;**
- IV. **CONSULTAREA operatorilor de transport înainte de adoptarea oricăror modificări, conform Cap. 20 din Contractul de delegare.**

PRINCIPIUL FUNDAMENTAL

Scopul vehiculelor de rezervă este ASIGURAREA CONTINUITĂȚII SERVICIULUI PUBLIC, nu menținerea unui punctaj statistic care nu reflectă calitatea reală a transportului.

ANEXĂ: SINTEZA TEMEIULUI LEGAL INVOCAT

ACT NORMATIV	CONȚINUT RELEVANT
Ordinul 972/2007	30% rezerve pentru acoperirea imobilizărilor - FĂRĂ condiție de punctaj
Ordinul 132/2025	Formula N rezerve = N nominalizate x 1/5 - FĂRĂ condiție de punctaj
Ordinul 240/1614/2012	Criterii de punctaj DOAR pentru ATRIBUIRE, nu pentru operare
Legea 92/2007	Condiții tehnice minime (ITP, licențe, siguranță) - FĂRĂ condiție de punctaj
OG 27/2011	Condiții generale pentru transportul rutier - FĂRĂ condiție de punctaj pentru rezerve
Reg. (CE) 1370/2007	Principii generale OSP (fără cerințe tehnice specifice pentru vehicule)
Contractul de delegare	Art. 9.4.2: condiții cumulative (siguranță, licențe, Anexa 3.1) - FĂRĂ condiție de punctaj

OPERATORII DE TRANSPORT

Întocmit în cadrul procedurii de consultare publică

Termen limită: 06.02.2026


 Digitally signed
 by ANDREI
 DOGARU
 Date: 2026.02.04
 12:40:48 +02'00'